



ROMANIA

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Descrierea situației actuale

În anul 2001 a fost adoptată **Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informații de interes public**. Deși Legea nr.544/2001 a instituit obligația existenței atât a adresei de e-mail, cât și a paginii de internet pentru autoritățile administrației publice, doar prevederea privind pagina de internet s-a regăsit ulterior în Legea nr.161/2003.

Art.5. - (1) Fiecare autoritate sau instituție publică are obligația să comunice din oficiu următoarele informații de interes public:

(...)

*d)coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv: denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, **adresa de e-mail și adresa paginii de Internet;***

În absența unei proceduri centralizate pentru crearea adreselor de e-mail, autoritățile administrației publice locale și-au creat adrese de e-mail bazându-se pe competențele și resursele digitale locale, lucru care astăzi, în contextul necesității digitalizării și siguranței informațiilor publice, trebuie reevaluat.

În anul 2003 a fost adoptată **Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri**.

Art.29 a aceleiași legi prevede obligația, în cazul autorităților administrației publice, de a-și crea pagini de internet proprii, potrivit prevederilor art. 29:

Art.29. - În termen de 6 luni de la înregistrarea în Sistemul Electronic Național, fiecare autoritate a administrației publice, stabilită conform art. 25, are obligația de a-și crea o pagină proprie de Internet.

În 2017 a fost semnată **Declarația ministerială de la Tallinn** privind accelerarea transformării digitale a guvernelor UE, care prevede:

*“Acțiunile din cadrul acestui pilon vizează îmbunătățirea eficienței și a eficacității **administrațiilor publice**, care continuă să fie esențiale în conjunctura economică actuală și în contextul austerității bugetului, prin utilizarea unor instrumente digitale cheie”*

În anul 2019 a fost adoptată **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57 privind Codul administrativ** care prevede următoarele:

Art.1. - Prezentul cod reglementează cadrul general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, statutul personalului din cadrul acestora, răspunderea administrativă, serviciile publice, precum și unele reguli specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale.

În 2020 a fost adoptată **Hotărârea de Guvern nr.89 din 28 ianuarie 2020, privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României**. Potrivit art.3pct.b), Autoritatea pentru Digitalizarea României are următoarele obiective:



ROMANIA

Art.3. - b) realizează guvernarea electronică la nivelul administrației publice din România, prin operaționalizarea standardizării și interoperabilității tehnice și semantice a sistemelor informatice în administrația publică centrală și implementarea principiilor Declarației ministeriale de la Tallinn privind guvernarea electronică din 2017;

2. Schimbări preconizate

Propunem completarea articolului 96 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57 din 2019 privind Codul administrativ cu 3 alineate noi, alin.(6)-(8), referitoare la adresele de e-mail ale autorităților administrației publice locale.

Propunem completarea art.96 cu următoarele alineate:

„Art.96. -

(6) Adresele oficiale de poștă electronică utilizate de către unitățile administrativ-teritoriale în relații publice sunt asociate unui domeniu propriu și sunt gestionate în mod obligatoriu prin intermediul unui server securizat. În cazul în care unitatea administrativ-teritorială nu dispune de resursele necesare pentru a gestiona acest serviciu de poștă electronică, unitatea administrativ-teritorială folosește în mod obligatoriu resursele puse la dispoziție de către ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice sau de altă instituție publică centrală cu atribuții în zona serviciilor societăților informaționale.”

(7) Nerespectarea de către unitățile administrativ-teritoriale a prevederilor alin. (6) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei de către prefect, în calitatea sa de autoritate publică, reprezentant al Guvernului pe plan local, în condițiile legii.”

(8) Contravenției prevăzute la alin. (7) îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.”

De asemenea, propunem 2 condiții de implementare, prin art.II și art.III ale proiectului:

Art. II. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice va elabora normele metodologice privind asistența acordată unităților administrativ-teritoriale în vederea implementării de servicii de poștă electronică, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

Prin Legea nr.161/2003 a fost instituit **Sistemul Electronic Național**, care are printre operatori Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în a cărui sarcină intră gestionarea **“Sistemului e-administrație”**, potrivit prevederilor **art.9 alin.(2)pct.b)**. Acest sistem are capacitatea să furnizeze adrese de e-mail pentru autoritățile administrației publice locale, fără a genera vreun cost la bugetul de stat, motiv pentru care am mandatat Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației să elaboreze în 30 de zile normele metodologice pentru implementarea prezentei propuneri legislative.



ROMANIA

Art. III. - Unitățile administrativ-teritoriale care nu dispun de adrese oficiale de poștă electronică utilizate în relații publice asociate unui domeniu propriu au obligația de a se conforma prevederilor art. 96 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Similar cu termenul de implementare pentru paginile de internet din Legea nr.161/2003, am propus ca termenul de implementare pentru adresele de e-mail să fie de 6 luni.

**Inițiator,
Deputat Alin-Gabriel Apostol.**



*Diana Stoice
Deputată USR*

